



*Зданіе Департаментовъ окладныхъ сборовъ и желъзнодорожныхъ дѣлъ и редакціи
„Вѣстника Финансовъ“.*

I.

Въ царствованіе въ Бозѣ почивающаго Императора Александра III, одновременно съ оставленіемъ должности Министра Финансовъ А. А. Абазой, 6 мая 1881 г., завѣдываніе государственными финансами было возложено на Николая Христіановича Бунге; преемникомъ его съ 1 января 1887 г. былъ Иванъ Алексѣевичъ Вышнеградскій, а 30 августа 1892 г. Управляющимъ Министерствомъ Финансовъ назначенъ Сергѣй Юльевичъ Витте.

Николай Христіановичъ Бунге родился 11 ноября 1823 г. въ Кіевѣ. Отецъ его, докторъ медицины, служившій въ кіевскомъ военномъ госпиталѣ и въ нѣсколькихъ учебныхъ заведеніяхъ, пользовался извѣстностью, какъ выдающійся врачъ, особенно по дѣтскимъ болѣзнямъ. Мать Николая Христіановича, Екатерина Николаевна, была женщиной рѣдкаго ума и образованія; она имѣла большое вліяніе на своего единственнаго сына, который питалъ къ ней глубокую привязанность и былъ почти неразлученъ съ нею до конца ея жизни. Среднее образованіе Н. Х. Бунге получилъ въ кіевской первой гимназій, а высшее — въ Кіевскомъ университетѣ, по юридическому факультету. Окончивъ въ 1845 г. университетскій курсъ со степенью

кандидата законовѣдѣнія, Николай Христіановичъ былъ вскорѣ назначенъ преподавателемъ законовъ казеннаго управленія въ нѣжинскій лицей князя Безбородка; послѣ двухлѣтней дѣятельности въ качествѣ преподавателя онъ защитилъ диссертацию на степень магистра государственнаго права („Изслѣдованіе началъ торговаго законодательства Петра Перваго“) и былъ утвержденъ профессоромъ лицея. Въ 1850 г. Н. Х. Бунге перешелъ въ университетъ св. Владиміра исправляющимъ должность адъюнкта по кафедрѣ политической экономіи и статистики. Какъ въ лицей, такъ и въ университетъ, лекціи даровитаго молодого профессора привлекали многочисленныхъ слушателей, въ которыхъ онъ стремился пробудить живой интересъ къ наукѣ, руководя ихъ практическими работами и помогая имъ знакомиться съ иностранною литературою. Свои личныя занятія Николай Христіановичъ посвящалъ преимущественно изученію политической экономіи; къ области этой науки относилась его диссертация „Теорія кредита“, по защитѣ которой онъ получилъ въ 1852 г. степень доктора политическихъ наукъ. Избранный вскорѣ совѣтомъ университета въ экстраординарные профессора по той же кафедрѣ, Н. Х. Бунге въ продолженіе нѣсколькихъ лѣтъ совмѣщалъ чтеніе университетскихъ лекцій съ работами въ комиссіи по описанію губерній кіевскаго учебнаго округа, сначала въ качествѣ секретаря, а впослѣдствіи — вице-предсѣдателя этой комиссіи, и съ преподаваніемъ географіи въ кіевскомъ институтѣ благородныхъ дѣвиць. Въ 1854 г. Николай Христіановичъ былъ утвержденъ, по избранію, ординарнымъ профессоромъ по кафедрѣ политической экономіи и статистики, а въ 1859 г. назначенъ ректоромъ университета св. Владиміра.

Съ конца 50-хъ годовъ для Н. Х. Бунге наступило время болѣе широкой дѣятельности. По приглашенію предсѣдателя комиссіи по крестьянскому дѣлу Генераль-Адъютанта Ростовцева, онъ пріѣхалъ въ 1859 г. въ Петербургъ и принялъ участіе въ работахъ этой комиссіи, главнымъ образомъ, въ составленіи плана выкупной операціи. Послѣ трудовъ по крестьянскому вопросу, продолжавшихся около полутора года, Николай Христіановичъ вернулся къ обязанностямъ ректора Кіевскаго университета и вмѣстѣ съ тѣмъ, по собственному желанію, принялъ на себя безвозмездно чтеніе лекцій по политической экономіи. Чрезъ нѣкоторое время онъ былъ вызванъ въ Петербургъ для участія въ составленіи новаго университетскаго устава. Въ 1862 г. вторично состоялось утвержденіе его въ званіи ординарнаго профессора по кафедрѣ политической экономіи и статистики, съ увольненіемъ отъ должности ректора. Перемена эта находилась отчасти въ связи съ началомъ практической дѣятельности Н. Х. Бунге; 11 мая 1862 г. послѣдовало назначеніе его управляющимъ Кіевскою конторою Государственнаго Банка. Въ 1863 г. Николаю Христіановичу было предложено, съ Высо-

чайшаго соизволенія, преподавать теорію финансовъ Наслѣднику Престола, Цесаревичу Николаю Александровичу. Принявъ это высокое порученіе и отказавшись предъ выѣздомъ въ Петербургъ отъ содержанія по должности управляющаго конторою Государственного Банка, Н. Х. Бунге посвятилъ занятіямъ съ Цесаревичемъ около восьми мѣсяцевъ; въ основу своихъ лекцій онъ положилъ переведенное имъ для этой цѣли сочиненіе Гока „Налоги и государственные долги“. Въ послѣдующіе годы дѣятельность Н. Х. Бунге сосредоточилась почти исключительно въ Кіевѣ, гдѣ онъ трудился въ области кредита и городского управленія, предаваясь въ то же время университетскому преподаванію и научнымъ работамъ. Благодаря его энергіи, Кіевская контора Государственного Банка развила свои обороты и достигла высокой степени благоустройства; при его же содѣйствіи возникло въ Кіевѣ нѣсколько кредитныхъ учрежденій, въ томъ числѣ общество взаимнаго кредита и коммерческой банкъ. Со времени введенія въ Кіевѣ городского положенія и до своего перехода на службу въ Петербургъ, Николай Христіановичъ состоялъ гласнымъ думы, принимая живое участіе въ дѣлахъ городского хозяйства и предсѣдательствуя въ финансовыхъ комиссіяхъ. Вмѣстѣ съ тѣмъ Н. Х. Бунге продолжалъ чтеніе въ университетѣ лекцій по политической экономіи и статистикѣ; въ 1867 г. онъ былъ утвержденъ на три года въ должности декана юридическаго факультета, а въ 1869 г., по ходатайству университетскаго совѣта, перемѣщенъ на кафедру полицейскаго права. Съ 1871 г. по 1875 г. и съ 1878 г. по 1880 г. Николай Христіановичъ вновь занималъ должность ректора университета св. Владимира; въ 1877 г. онъ былъ утвержденъ въ званіи заслуженнаго профессора. Къ тому же періоду относятся многія научно-литературныя работы Н. Х. Бунге, изъ числа которыхъ особенно выдѣлялись изслѣдованія о способахъ исправленія у насъ денежнаго обращенія („О возстановленіи металлическаго обращенія въ Россіи“, „О возстановленіи постоянной денежной единицы въ Россіи“ и др.), а также его курсы статистики и полицейскаго права.

Выдающаяся практическая и научная дѣятельность Н. Х. Бунге доставила ему вліятельный голосъ въ финансовыхъ вопросахъ и уваженіе общественныхъ и правительственныхъ круговъ. Видный дѣятель крестьянской реформы, ученый экономистъ и практикъ въ области кредита, Николай Христіановичъ соединялъ многостороннія познанія съ широтою взглядовъ, непоколебимою честностью и необычайнымъ трудолюбіемъ. Вполнѣ естественно поэтому, что въ трудную эпоху, непосредственно слѣдовавшую за восточною войною, на него было обращено вниманіе, какъ на человѣка, который способенъ внести улучшеніе въ государственное хозяйство. Въ іюнѣ 1880 г., по личному желанію Императора Александра Николаевича, Н. Х. Бунге, тогда уже

Тайный Совѣтникъ, получилъ предложеніе занять освободившуюся послѣ смерти А. К. Гирса должность Товарища Министра Финансовъ и 1 іюля былъ назначенъ на эту должность. Послѣ недолгаго сотрудничества его съ С. А. Грейгомъ и А. А. Абазой, Николаю Христіановичу Высочайшимъ указомъ, 6 мая 1881 г., повелѣно быть Управляющимъ Министерствомъ Финансовъ, а 1 января слѣдующаго года—Министромъ Финансовъ.

Поставивъ себѣ задачею улучшение экономическаго и финансоваго положенія государства посредствомъ поднятія народнаго благосостоянія, Н. Х. Бунге обратилъ главное вниманіе на проведеніе въ налоговой системѣ началъ равномѣрности и справедливости и, въ частности, на облегченіе податнаго бремени крестьянскаго населенія. Уже въ концѣ 1881 г. было рѣшено пониженіе выкупныхъ платежей, а съ 1883 г. установленъ окончательный выкупъ надѣловъ крестьянъ, остававшихся еще въ обязательныхъ отношеніяхъ къ помѣщикамъ. Тогда же принята важная мѣра, которая подготавливалась давно, но была проведена въ жизнь лишь благодаря рѣшимости Н. Х. Бунге не останавливаться даже предъ крупными пожертвованіями казны для поднятія благосостоянія крестьянъ: 18 мая 1882 г. послѣдовалъ Высочайшій указъ о постепенной отмѣнѣ подушной подати. Вызванное этими мѣрами значительное уменьшеніе поступленій было возмѣщено повышеніемъ прежнихъ налоговъ и введеніемъ новыхъ, къ платежу которыхъ привлекались преимущественно болѣе зажиточные классы. Въ области косвенныхъ налоговъ перемѣны состояли въ возвышеніи акцизовъ на спиртъ, на сахаръ и на табакъ, причемъ были улучшены способы обложенія этихъ продуктовъ: устранены преимущества, которыя имѣли крупные винокуренные заводы надъ мелкими въ высокомъ размѣрѣ отчисляемаго въ ихъ пользу перекура; продажа питей, съ цѣлью ограничить злоупотребленіе спиртными напитками, поставлена подъ надзоръ особыхъ питейныхъ присутствій; введена новая система взиманія сахарнаго акциза и переработанъ уставъ о табачномъ акцизѣ. Измѣненія коснулись также гербоваго сбора, повышеннаго въ 1882 г., и крѣпостныхъ пошлинъ, для взиманія которыхъ выработана табель цѣнъ поземельныхъ имуществъ по уѣздамъ. Перемѣнамъ подверглось и прямое обложеніе: въ 1884 г. былъ увеличенъ поземельный налогъ, а нѣсколько позже повышенъ сборъ съ городскихъ недвижимыхъ имуществъ; наконецъ, развитіе торговыхъ оборотовъ въ странѣ дало основаніе привлечь къ болѣе значительному и равномѣрному обложенію торгово-промышленные классы, причемъ впервые проведено начало обложенія предпріятій по доходности. Новыми видами обложенія явились: налогъ съ имуществъ, переходящихъ безмездными способами (1882 г.), и сборъ съ доходовъ отъ денежныхъ капиталовъ (1885 г.). Кромѣ мѣропріятій, внесшихъ въ нашу налоговую

систему крупныя преобразованія и частью совершенно новыя начала, должны быть отмѣчены мѣры Н. Х. Бунге, которыя были непосредственно направлены на улучшеніе экономическаго положенія государства. Какъ авторъ научныхъ изслѣдованій о нашей денежной системѣ и какъ практической дѣятель, ясно сознавая вредъ бумажно-денежнаго хозяйства, Николай Христіановичъ не могъ не стремиться къ восстановленію правильнаго денежнаго обращенія. Хотя планъ погашенія кредитныхъ билетовъ, установленный указомъ 1 января 1881 г., былъ выполненъ только отчасти, а предположеніе разрѣшить пріемъ въ платежи золотой и серебряной монеты въ то время не осуществилось, тѣмъ не менѣе труды Н. Х. Бунге по упроченію денежнаго обращенія имѣли важныя послѣдствія: благодаря уплатамъ за временно выпущенные кредитные билеты, Государственный Банкъ сталъ располагать значительною наличностью и получилъ возможность большаго воздѣйствія на денежный рынокъ, намѣченный же планъ исправленія денежнаго обращенія оказалъ вліяніе на послѣдующую разработку этого вопроса. Немаловажное значеніе для экономической жизни страны имѣла дѣятельность Н. Х. Бунге въ области желѣзнодорожной политики, направленная на ограниченіе участія казны въ затратахъ желѣзнодорожныхъ обществъ и подготовившая почву для правительственной регламентаціи желѣзнодорожнаго дѣла. Въ области таможенной политики Николай Христіановичъ придерживался мнѣнія о необходимости укрѣпленія и поддержки отечественной промышленности. Вмѣстѣ съ тѣмъ имъ было обращено вниманіе и на нужды сельскаго хозяйства: для помощи крестьянамъ въ пріобрѣтеніи земель въ собственность учрежденъ Крестьянскій Поземельный Банкъ, а съ цѣлью облегчить положеніе помѣщиковъ и предоставить имъ болѣе льготный кредитъ послѣдовало учрежденіе Дворянскаго Земельнаго Банка. Изъ числа мѣръ по улучшенію финансовой администраціи должны быть упомянуты образованіе податной инспекціи, задачей которой было поставлено не только наблюденіе за поступленіемъ казенныхъ сборовъ, но и изученіе экономическаго положенія населенія, а также учрежденіе фабричной инспекціи для надзора за примѣненіемъ законодательства о фабрикахъ и заводахъ и, въ частности, изданныхъ впервые у насъ правилъ о рабочемъ трудѣ.

Заслуги Н. Х. Бунге въ дѣлѣ управленія государственными финансами были отмѣчены пожалованіемъ ему въ 1883 г. ордена св. Александра Невскаго, а въ 1885 г. — чиномъ Дѣйствительнаго Тайнаго Совѣтника. Въ 1886 г. на него было возложено чтеніе лекцій по политической экономіи и финансамъ Наслѣднику Цесаревичу, нынѣ благополучно царствующему Государю Императору. Именнымъ Высочайшимъ указомъ 1 января 1887 г. Николаю Христіановичу повелѣно быть Предсѣдателемъ Комитета Министровъ, съ увольненіемъ его отъ должности Министра Финансовъ и съ оставленіемъ Членомъ Госу-

дарственного Совѣта; въ томъ же году, 27 февраля, онъ былъ назначенъ Членомъ Комитета Финансовъ. Занимая эти высокія должности, Н. Х. Бунге участвовалъ въ разрѣшеніи всѣхъ важнѣйшихъ вопросовъ государственнаго управленія, причемъ нерѣдко на него возлагалось Монаршимъ довѣріемъ исполненіе отдѣльныхъ порученій. Въ 1889 г. ему были пожалованы брилліантовые знаки ордена св. Александра Невскаго, а въ 1895 г.—орденъ св. Владиміра первой степени при Всемиловѣйшемъ рескриптѣ Государя Императора, составленномъ въ слѣдующихъ выраженіяхъ: „Просвѣщенное служеніе ваше, проникнутое непоколебимою вѣрностью долгу и постояннымъ рвеніемъ къ пользамъ государства, неоднократно удостоено было полнаго Монаршаго одобренія. Въ 1881 г. вы были призваны довѣріемъ незабвеннаго Моего родителя къ управленію Министерствомъ Финансовъ, причемъ, въ трудномъ дѣлѣ усиленія матеріальныхъ средствъ правительства и одновременнаго облѣгченія податныхъ тягостей народа, неусыпными стараніями вашими достигнуты были значительные успѣхи. Отличныя дарованія, обнаруженныя вами на семъ поприщѣ, въ связи съ пріобрѣтенною обширною опытностью, послужили основаніемъ къ назначенію васъ въ 1887 г. на высокій постъ Предсѣдателя Комитета Министровъ. Исполняя съ тѣхъ поръ эти отвѣтственныя обязанности, вы не перестаете оказывать важныя государственныя услуги свойственными вамъ строгою правдивостью и умѣньемъ сообщать сужденіямъ правильное, вызываемое существомъ дѣла, направленіе. Тѣми же достоинствами отличаются многосложныя занятія ваши по особымъ порученіямъ, на васъ возлагаемымъ, а равно стяжавшіе вамъ извѣстность научные труды ваши“... Научныхъ занятій Николай Христіановичъ не оставлялъ до послѣднихъ дней жизни, посвящая имъ преимущественно свои досуги въ лѣтнее время, и незадолго до своей кончины издалъ капитальный трудъ по исторіи политической экономіи; съ 1890 г. онъ состоялъ ординарнымъ академикомъ Императорской Академіи Наукъ по политической экономіи. Въ началѣ 90-хъ годовъ здоровье Н. Х. Бунге, слабое отъ природы, было уже совершенно поколеблено; неустанная работа ускорила развитіе болѣзни, и 4 іюня 1895 г. Николай Христіановичъ скончался въ Царскомъ Селѣ. Свою богатую бібліотеку онъ завѣщалъ Кіевскому университету; въ Кіевѣ же, согласно предсмертной волѣ покойнаго, погребено его тѣло. Нравственная личность Н. Х. Бунге представляла сочетаніе рѣдкой душевной чистоты, скромности и доброты съ широкимъ государственнымъ умомъ и непоколебимою преданностью долгу; эти высокія качества, ярко выступавшія, несмотря на нѣкоторую сдержанность и замкнутость характера, привлекали къ нему всѣхъ, кто его зналъ, или кому довелось учиться и работать подъ его просвѣщеннымъ руководствомъ.